

# УРОВЕНЬ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ К ВНЕДРЕНИЮ ДИСТАНЦИОННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ НА ПОЛИТИЧЕСКИХ ВЫБОРАХ В РОССИИ

DOI: 10.26907/2079-5912.2023.2.8-12

**Аннотация.** В 2019 году в России впервые был проведен эксперимент по проведению дистанционного электронного голосования (ДЭГ), результаты которого имели юридическое значение. Статья базируется на количественном сравнительном анализе российских регионов. В частности, проводится количественный расчет доли избирателей, которые зарегистрировались на дистанционное электронное голосование на территориях, на которых оно было регламентировано. При этом учитываются все федеральные и региональные избирательные кампании, где проводилось дистанционное голосование в период с 2019 по 2021 год. Также исследование содержит расчет явки избирателей отдельно для тех, кто выбрал дистанционную форму волеизъявления. Возможность голосовать дистанционно на выборах различного уровня с 2019 по 2021 год получили 7 российских субъектов. Анализ содержит анализ электорального поведения населения в российских регионах, в которых было организовано дистанционное электронное голосование. Изучение направлено на выявление электорального интереса к возможности проголосовать дистанционно. Категория интереса выражается в регистрации электората на участие в дистанционном голосовании.

**Ключевые слова:** политические выборы, дистанционное электронное голосование, электоральная активность, явка избирателей, политические партии, регионы России.

**Благодарности:** Статья выполнена за счет средств субсидии, выделенной Казанскому федеральному университету для выполнения проекта № FZSM-2023-0022 "Цифровая социализация и цифровая компетентность молодежи в условиях глобальных системных изменений: технологии регулирования, риски, сценарии" в рамках государственного задания.

Первые идеи внедрения дистанционного голосования в избирательный процесс были декларированы Чуровым В.Е., председателем Центральной избирательной комиссии РФ с 2007 по 2016 годы. Однако после эксперимента с проведением электронных опросов на избирательных кампаниях 2008 и 2009 годов, проанализированных ранее, практическое внедрение голосования вне избирательного участка в избирательный процесс приостановилось почти на 10 лет. В 2019 году в России состоялся эксперимент по проведению дистанционного электронного голосования (ДЭГ) через интернет, не приходя на избирательный участок, результаты которого имели юридическое значение. Результаты голосования система подсчитывает автоматически (нет ручного подсчета). С 2019 по 2021 год эксперимент с дистанционным голосованием проведен в 7 регионах России.

В 2019 году эксперимент по проведению дистанционного голосования был проведен в Москве. Далее, технология масштабировалась на выборах в других регионах.

Отбор субъектов для проведения дистанционного электронного голосования осуществлялся по системе «снизу вверх». В 2019 году на выборах в региональный парламент города Москвы, регион федерального значения самостоятельно проявил инициативу и внедрил эксперимент на базе собственной технологической системы, разработанной Департаментом информационных технологий города Москвы. Даже на законодательном уровне возможность проведения ДЭГ была регламентирована сначала в Москве, а затем уже на федеральном уровне, что является юридической коллизией. С 2020 года регионы должны были самостоятельно проявить инициативу, подав заявку на проведение дистанционного голосования. В 2020 году на Общероссийское голосование по поправкам в Конституцию желание реализовать дистант на выборах было у пяти субъектов, из которых Центральная избирательная комиссия РФ отобрала два – Москву и Нижегородскую область. В 2021 году на выборы в Государственную Думу ЦИК на заседании рассматривал десять заявок, от регионов на

проведение дистанционного голосования, из которых одобрены семь: города федерального значения Москва и Севастополь, а также Нижегородская, Ярославская, Курская, Мурманская и Ростовская области. Все кампании, в которых проводилось ДЭГ представлены в таблице 1.

На сегодняшний день дистанционное голосование было проведено более чем на 600 избирательных кампаниях различного уровня. Стоит отметить, что в 2022 году масштабирование продолжается, дистанционное голосование на своей территории проведут 8 субъектов, из которых 5 организуют данную форму впервые.

Для того чтобы оценить интерес к дистанционному электронному голосованию, необходимо оценить долю электората, зарегистрировавшегося на данную форму волеизъявления. Ниже представлены результаты в разрезе субъектов и избирательных кампаний по показателю электората, желающего проголосовать вне избирательного участка (таблица 2).

В таблице представлены результаты по всем федеральным и региональным кампаниям за исключением региональных выборов в Нижегородской, Курской и Мурманской областях, а также за исключением дополнительных выборов в Мосгордуму, так как данные в системе ГАС Выборы по региональной московской кампании 2021 года скрыты.

В 2019 году на Выборах в Московскую городскую Думу на ДЭГ зарегистрировалось 2,23 % избирателей. Это средняя доля округов, где проходило дистанционное голосование. Из 45 округов были выбраны 3 округа для проведения эксперимента. Выбор был обусловлен голосованием граждан на портале «Активный гражданин». Далее активность москвичей возрастала из года в год. На Общероссийском голосовании по Конституции показатель зарегистрировавшихся на ДЭГ – 13,37 %, на выборах в Госдуму – 25,95%. Объяснить такой рост можно тем, что регион активно агитировал население присоединиться к дистанционной системе. Остальные субъекты по понятным географическим

Таблица 1

**Масштабирование технологии дистанционного электронного голосования с 2019 по 2021 годы**

| Год<br>Уровень<br>выборов | 2019                                           | 2020                                                                                                                                         | 2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Федеральный               |                                                | г. Москва,<br>Нижегородская область<br>(Конституция)<br>Курская область,<br>Ярославская область<br>(Государственная Дума РФ,<br>доп. выборы) | г. Москва,<br>Нижегородская область<br>Курская область,<br>Ярославская область,<br>Мурманская область,<br>Ростовская область,<br>г. Севастополь<br>(Государственная Дума РФ)                                                                                                                                                                                                                                              |
| Региональный              | г. Москва<br>(Московская<br>городская<br>Дума) |                                                                                                                                              | г. Москва<br>(Московская городская Дума, доп. выборы)<br>Нижегородская область<br>(Законодательное собрание)<br>Курская область<br>(Курская областная Дума)<br>Ярославская область<br>(Ярославская областная Дума, доп. выборы)<br>Ростовская область<br>(Законодательное собрание, доп. выборы)<br>Мурманская область<br>(Мурманская областная Дума)<br>г. Севастополь<br>(Законодательное собрание, доп. выборы)        |
| Муниципальный             |                                                | г. Москва<br>(Кол-во избирательных кампаний: 2)                                                                                              | г. Москва<br>(Кол-во избирательных кампаний: 1)<br>Нижегородская область<br>(Кол-во избирательных кампаний: 79)<br>Курская область<br>(Кол-во избирательных кампаний: 121)<br>Ярославская область<br>(Кол-во избирательных кампаний: 6)<br>Ростовская область<br>(Кол-во избирательных кампаний: 405)<br>Мурманская область<br>(Кол-во избирательных кампаний: 6)<br>г. Севастополь<br>(Кол-во избирательных кампаний: 8) |

**Показатели электорального участия в дистанционном электронном  
голосовании на федеральных и региональных избирательных кампаниях**

| Год  | Вид избирательной кампании<br>(федеральные<br>и региональные) | Субъект РФ            | Кол-во избирателей<br>(дистанционное<br>голосование) | Кол-во<br>избирателей<br>(всего) | Доля избирателей<br>(дистант, %) |
|------|---------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| 2019 | Выборы в Московскую<br>городскую Думу                         | г. Москва             | 11 227                                               | 503 890                          | 2.23                             |
| 2020 | Общероссийское<br>голосование (Конституция)                   | г. Москва             | 1 051 155                                            | 7 861 697                        | 13.37                            |
|      |                                                               | Нижегородская область | 139 571                                              | 2 576 933                        | 5.42                             |
|      | Государственная Дума РФ,<br>доп. выборы                       | Курская область       | 13 184                                               | 451 031                          | 2.92                             |
|      |                                                               | Ярославская область   | 18 384                                               | 521 575                          | 3.52                             |
| 2021 | Государственная Дума РФ                                       | Курская область       | 50 580                                               | 903 644                          | 5.60                             |
|      |                                                               | Мурманская область    | 49 193                                               | 587 394                          | 8.37                             |
|      |                                                               | Нижегородская область | 126 493                                              | 2 571 312                        | 4.92                             |
|      |                                                               | Ростовская область    | 301 990                                              | 3 400 823                        | 8.88                             |
|      |                                                               | Ярославская область   | 86 532                                               | 1 006 556                        | 8.60                             |
|      |                                                               | г. Москва             | 2 014 765                                            | 7 764 507                        | 25.95                            |
|      |                                                               | г. Севастополь        | 20 772                                               | 338 108                          | 6.14                             |
|      | Законодательное собрание,<br>доп. выборы                      | Ростовская область    | 5 360                                                | 117 521                          | 4.56                             |
|      | Ярославская областная<br>Дума, доп. выборы                    | Ярославская область   | 2 355                                                | 35 959                           | 6.55                             |
|      | Законодательное собрание,<br>доп. выборы                      | г. Севастополь        | 2 502                                                | 37 674                           | 6.64                             |

и административно-территориальным причинам имеют низкий интерес к дистанционному голосованию по сравнению с Москвой, менее 9% избирателей регистрируются на дистант. На Общероссийском голосовании по Конституции в Нижегородской области на ДЭГ зарегистрировалось чуть более 5% избирателей. На Выборах в Госдуму на 0,5% меньше, хотя ожидалось, что повторное использование технологии приведет к увеличению уровня интереса населения Нижегородской области к ДЭГ. Если не брать во внимание Москву, то на парламентских выборах доля электората, зарегистрировавшегося на ДЭГ составляет ровно 7%. Положительную динамику демонстрируют Курская и Ярославская области, которые в 2021 году намного активнее пользовались возможностью проголосовать вне участка, чем в 2020 году, однако стоит взять во внимание, что интерес к дополнительным выборам объективно меньше, чем к основным, которые к тому же охватывают все округа.

Важной особенностью является то, что явка избирателей, зарегистрировавшихся на дистанционное голосование, составляет не менее 90% за редким исключением. То есть, если человек регистрируется на голосование вне избирательного участка, как правило он не игнорирует выборы. Это объективный процесс, поскольку сама по себе

редакция на ДЭГ свидетельствует о том, что человек заинтересован участием в выборах.

Исходя из проведенного исследования можно сделать вывод, что дистанционное электронное голосование масштабируется, однако доля электората, заинтересованного в нем, не такая высокая, в среднем 7% за исключением города Москвы, где за счет высокой активности по привлечению населения к ДЭГ почти 26% электората зарегистрировались проголосовать вне избирательного участка. Динамика интереса к новой форме голосования в целом положительная. В Москве доля заинтересованных увеличивается в кратном размере, в Курской и Ярославской областях интерес в 2021 году по сравнению с 2020 увеличился практически в два раза. Однако есть исключения, например, в Нижегородской области доля регистраций на дистанционное голосование уменьшилась на 0,5% на Выборах в Госдуму в 2021 году по сравнению с Общероссийским голосованием 2020 года.

Если избиратель регистрируется на дистанционное голосование, в 9 случаях из 10 он проголосует на выборах. Явка по дистанционной части оказывается выше 90%. Это объективная ситуация, так как сама по себе регистрация на ДЭГ демонстрирует интерес к выборам.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Ефлова М.Ю., Дудочников А.И. Эволюция избирательной системы в России: опыт становления электронного (дистанционного) голосования / Международный молодежный симпозиум по управлению, экономике и финансам. Сборник научных статей. – Казань, 2019. – С. 441-444.
2. Maximova, O.A., Eflava, M.I., Rassolova, E.N. E-literacy of the russians of the third age as a factor of adaptation under the conditions of information-oriented society // Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. – 2019. – Volume 11. – Special Issue 8. – Pp. 1837-1841.
3. Volkova N.V., Khalilova T.V., Dudochnikov A.I., Leontieva L.S., Gaynullina L.F. Correlation between the electoral system democratization and the electoral activity // International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering. – 2019. – Volume 8, Issue 7. – Pages 2248-2253.
4. Алексеев Р.А. Апробация технологии блокчейн на выборах в Московскую городскую думу в 2019 г.: результаты и перспективы применения для федерального избирательного процесса // Журнал политических исследований. – 2019. – Т. 3. – № 4. – С. 12-23.
5. Ахременко А.С., Бродовская Е.В. Влияние новых информационнокоммуникационных технологий на гражданский и политический активизм: "линии напряжения" дискуссионного поля // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2021. – № 6 (166). – С. 4-27.
6. Борисов И.Б. Конец доцифровой эпохи политических процессов // Гражданин. Выборы. Власть. – 2021. – № 1. – С. 124-139.
7. Волкова Н.В., Дудочников А.И. Анализ влияния экономических кризисов на электоральное поведение граждан в период выборов в европейских государствах // Казанский экономический вестник. – 2018. – № 4 (36). – С. 109-114.
8. Малькевич А.А., Кулешова Е.А. Создание цифровых возможностей участия жителей в развитии региона как фактор эффективности власти // Управленческое консультирование. – 2020. – № 9. – С. 31-41.
9. Мармилова Е.П. О возможности голосования через интернет на всех уровнях выборов в Российской Федерации в 2020 г. // Каспийский регион: политика, экономика, культура. – 2021. – № 3. – С. 124-130.
10. Митяева Ю.В. Развитие института выборов в РФ: эволюция, проблематика, перспективы // Выборы: теория и практика. – 2021. – № 1. – С. 32-40.

### Информация об авторе

**Дудочников Алексей Игоревич**, ассистент, Казанский (Приволжский) федеральный университет, Институт социально-философских наук и массовых коммуникаций, кафедра общей и этнической социологии.  
E-mail: dudochnikov@yandex.ru

**Dudochnikov A.I.**

### INTEREST OF THE POPULATION IN THE INTRODUCTION OF REMOTE ELECTRONIC VOTING IN POLITICAL ELECTIONS IN RUSSIA

**Abstract.** In 2019, for the first time in Russia, an experiment was conducted to conduct remote electronic voting (DEV), the results of which had legal significance. The article is based on a quantitative comparative analysis of Russian regions. In particular, a quantitative calculation of the proportion of voters who registered for remote electronic voting in the territories where it was regulated is carried out. This takes into account all federal and regional election campaigns where remote voting was held in the period from 2019 to 2021. The study also contains a calculation of voter turnout separately for those who chose the remote form of expression of will. 7 Russian subjects received the opportunity to vote remotely in elections at various levels from 2019 to 2021. The analysis contains an analysis of the electoral behavior of the population in the Russian regions where remote electronic voting was organized. The study is aimed at identifying electoral interest in the opportunity to vote remotely. The category of interest is expressed in the registration of the electorate to participate in remote voting.

**Keywords:** political elections, remote e-(electronic) voting, electoral activity, voter turnout, political parties, regions of Russia.

### Literature

1. Eflava M.Yu., Dudochnikov A.I. The evolution of the electoral system in Russia: the experience of the formation of electronic (remote) voting / International Youth Symposium on Management, Economics and Finance. Collection of scientific papers. – Kazan, 2019. – Pp. 441-444.

2. Maximova, O.A., Eflova, M.I., Rassolova, EN E-literacy of the Russians of the third age as a factor of adaptation under the conditions of information-oriented society // Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. – 2019. – Volume 11. – Special Issue 8. – Pp. 1837-1841.
3. Volkova N.V., Khalilova T.V., Dudochnikov A.I., Leontieva L.S., Gaynullina L.F. Correlation between the electoral system democratization and the electoral activity // International Journal of Innovative Technology and Exploring Engineering. – 2019. – Volume 8, Issue 7. – Pages 2248-2253.
4. Alekseev R.A. Approbation of blockchain technology in the elections to the Moscow City Duma in 2019: results and prospects of application for the federal electoral process // Journal of Political Studies. – 2019. – V. 3. – No. 4. – Pp. 12–23.
5. Akhremenko A.S., Brodovskaya E.V. The impact of new information and communication technologies on civil and political activism : "tension lines" of the discussion field // Public opinion monitoring: economic and social changes. – 2021. – No. 6 (166). – Pp. 4–27.
6. Borisov I.B. The end of the pre-digital era of political processes // Citizen. Elections. Power. – 2021. – No. 1. – P. 124–139.
7. Volkova N.V., Dudochnikov A.I. Analysis of the impact of economic crises on the electoral behavior of citizens during elections in European countries // Kazan Economic Bulletin. – 2018. – No. 4 (36). – Pp. 109-114.
8. Malkevich A.A., Kuleshova E.A. Creating digital opportunities for the participation of residents in the development of the region as a factor in the effectiveness of power // Administrative Consulting. – 2020. – No. 9. – P. 31–41.
9. Marmilova E.P. On the possibility of voting via the Internet at all levels of elections in the Russian Federation in 2020 // Caspian region: politics, economics, and culture. – 2021. – No. 3. – P. 124–130.
10. Mityaeva Yu.V. Development of the institution of elections in the Russian Federation: evolution, problems, prospects // Elections: theory and practice. – 2021. – No. 1. – Pp. 32–40.

#### **Author**

**Dudochnikov Alexey Igorevich**, Assistant, Kazan (Volga Region) Federal University, Institute of Social and Philosophical Sciences and Mass Communications, Department of General and Ethnic Sociology.

E-mail: dudochnikov@yandex.ru